



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

KLASA: 410-01/12-01/2406
UR.BROJ: 613-07-21-01/12-2

Zagreb, 10. listopada 2012.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Predmet: Zastupničko pitanje g. Dragutina Lesara, u svezi uvođenja jedinstvenog cenzusa za ostvarivanje raznih prava

• Veza: Vaš dopis, Klasa: 021-12/12-01/454, Urbroj: 5030110-12-1 od 3. rujna 2012.

Zastupnik Hrvatskog sabora, g. Dragutin Lesar postavio je upit da li će se uvesti jedinstveni cenzus za ostvarivanje prava poput dječjeg doplatka, dopunskog zdravstvenog osiguranja, određivanja neoporezivog dijela dohotka i slično, što se prema važećim propisima određuje prema pojedinačnom kriteriju. U nastavku donosimo objedinjeni odgovor Ministarstva financija, Ministarstva zdravlja i Ministarstva socijalne politike i mladih:

Socijalne naknade opći su izraz za sva novčana i nenovčana davanja te usluge koje pružaju javne vlasti sa ciljem promicanja socijalne kohezije, solidarnosti i socijalnog uključivanja. Sustav socijalne zaštite u Hrvatskoj čine mirovinski i zdravstveni sustav, sustav zaštite od nezaposlenosti, sustav zaštite obitelji i djece, sustav socijalne pomoći i socijalne skrbi te sustav zaštite ratnih stradalnika.

Sustav socijalnih naknada u Republici Hrvatskoj provodi se na državnoj razini i na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Na državnoj razini provodi se kroz više ministarstava, zavoda, ureda državne uprave u županijama i centrima za socijalnu skrb. U sustavu socijalnih naknada postoji 81 pravo, pomoć ili povlastica koji služe podmirenju sličnih potreba ili zaštiti od sličnih rizika, a ostvaruju se zasebno, ili je pak uvjet za ostvarivanje jedne naknade prethodno ostvareno pravo na neku drugu naknadu. Za izračun socijalnih naknada zakonima su utvrđene različite osnovice te se time za utvrđivanje visine pojedine naknade koriste različiti kriteriji. Kako bi se utjecalo na usmjeravanje socijalnih naknada prema onima kojima je to uistinu neophodno od iznimne je važnosti uvođenje imovinskog cenzusa, odnosno preciziranje vrijednosti imovine u vlasništvu korisnika i članova obitelji s kojima živi u zajedničkom kućanstvu.

U vezi s tim, a u okviru dokumenata Vlade Republike Hrvatske „Identifikacija i praćenje ključnih strukturnih mjera u Republici Hrvatskoj“, kroz glavu VIII reforma sustava socijalne skrbi, predviđena je mjera „Uvođenje imovinskog cenzusa za socijalne naknade i potpore“, čiji je cilj uvođenje jedinstvenog imovinskog cenzusa za socijalne naknade i potpore u sustavu socijalne skrbi.

Slijedom toga planira se u sve propise koji su u nadležnosti Ministarstva socijalne politike i mladih, a temeljem kojih se mogu ostvariti određene novčane naknade i potpore, ukoliko nije već propisan, odrediti naknade i potpore kod kojih je potrebno propisati uz dohodovni i imovinski cenzus.

Nadalje, poslove obveznog i dopunskog zdravstvenog osiguranja organizira i provodi Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod) kao javna ustanova u skladu sa Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju, Zakonom o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju i ostalim odgovarajućim zakonima, odnosno podzakonskim propisima. Prilikom utvrđivanja prava osiguranih osoba na plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja po osnovi cenzusa može se postupati

jedino u skladu s odredbama važećih članaka 14.b i 14.f Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju te su isti obvezujući za Zavod sve dok nisu izmijenjeni ili ukinuti od strane mjerodavnog tijela.

Nadalje, pitanje utvrđivanja prava na neoporezivi dio dohotka, III osobni odbitak, uređeno je člankom 36. Zakona o porezu na dohodak, što je u nadležnosti Ministarstva financija. Tim je Zakonom između ostalog uređeno i pitanje utvrđivanja poreznog obveznika, izvora oporezivog dohotka, poreznih oslobođenja, olakšica i poticaja, porezne osnovice, poreznih stopa, načina utvrđivanja dohotka i plaćanja poreza na dohodak te predujmova poreza na dohodak i drugo. Razvidno je stoga da je poreznim propisima uređeno oporezivanje primitaka, a kao sastavni dio porezne politike jest i utvrđivanje neoporezivog dijela primitka, što opet u određenom dijelu prati i socijalnu, gospodarsku, fiskalnu i ostale politike Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog, razvidno je da ostvarivanje pojedinih prava, primjerice socijalnih, zdravstvenih, mirovinskih, prava iz područja oporezivanja i drugih prava, obuhvaća područje nadležnosti više ministarstava. Međutim, ministarstva kontinuirano provode analize dosjelih prijedloga kako bi i dalje unapređivali sustave iz svoje nadležnosti. Stoga će se i ovaj prijedlog o uvođenju jedinstvenog imovinskog cenzusa uzeti u razmatranje kako bi se utvrdila mogućnost uvođenja istog, njegove pozitivne i negativne strane, potrebe mijenjanja postojeće legislativne, kao i njegov financijski učinak.

MINISTAR FINACIJA

